



1916/2006

90 anni  
legautonomie



m

a

t

e

r

i

a

l

i

Appuntamento annuale finanza e fiscalità locale  
Viareggio, Centro Congressi Principe di Piemonte 4-5 ottobre 2006

Una legislatura costituente  
per il federalismo fiscale

**4 OTTOBRE - Pomeriggio**  
**Convegno Plenario:**  
**La Legge Finanziaria per il 2007,**  
**patto di stabilità e i bilanci di**  
**regioni ed enti locali**

Lo sguardo indipendente del  
camaleonte

Slides Intervento di

**Antonio ROSATI**

Assessore alle Politiche economiche, finanziarie e di bilancio della  
Provincia di Roma

# *Obiettivi generali del governo per una Provincia Capitale*

- ✓ **Coniugare sviluppo socio-economico con coesione e inclusione sociale, superando la politica dei due tempi (il “pendolo virtuoso”);**
- ✓ **Condivisione obiettivo del Consiglio Europeo di Lisbona (marzo 2000): fare dell’Europa la più competitiva economia fondata sulla conoscenza;**
- ✓ **Apertura al Mediterraneo, alla comprensione delle sue dinamiche e alla ricerca di dialogo con i popoli che lo abitano. Roma come ponte tra Europa e Mediterraneo.**

# *Come raggiungere questi obiettivi:*

- ✓ **Consapevolezza** del ruolo degli enti locali (per volume investimenti pubblici, riforma Titolo V Costituzione, riforma aree metropolitane);
- ✓ **Un nuovo paradigma di bilancio:** interventi per efficientare la raccolta delle risorse e ridefinire la struttura delle spese;
- ✓ La **concertazione** come chiave degli interventi strutturali sul territorio;
- ✓ Coniugare la politica degli **investimenti** con la costante attenzione alle politiche di **welfare** e di inclusione sociale;
- ✓ **L'efficienza solidale** come strumento di governo per coniugare la **gestione del presente** con **una visione di medio-lungo periodo su cosa vuole essere la Provincia di Roma.**

# *Un nuovo paradigma per la finanza pubblica locale*

## Il contesto

- ✓ **Ridotte risorse “ordinarie”** per finanziare lo sviluppo socio-economico del territorio;
- ✓ **Patto di stabilità.** Da strumento di virtuosità a perimetro troppo limitato per lo sviluppo delle politiche locali;
- ✓ L’eredità troppo pesante del passato sommata alla **bassa crescita.**

# *Un nuovo paradigma per la finanza pubblica locale*

Intervenire **dal lato della raccolta** delle risorse e dal lato **della spesa pubblica** attraverso:

- ✓ Istituzione del **Servizio Investimenti**;
- ✓ **Ristrutturazione del debito**;
- ✓ Nuovi accordi con **enti finanziari** (Bei, servizio di Tesoreria);
- ✓ **Rating**;
- ✓ **Rimodulazione delle imposte locali** al fine di valorizzare le categorie produttive e allocare risorse aggiuntive alle politiche di interesse pubblico (revisione IPT, blocco addizionale energia elettrica)

# *Esempi della nuova strategia finanziaria della Provincia di Roma*

- ✓ Ristrutturazione dell'indebitamento;
- ✓ Emissione di titoli EMTN;
- ✓ BOP per 300 milioni di euro, a tasso fisso con scadenza ventennale e struttura *amortising*: tasso 4,287%, 12 punti sotto Cassa DD.PP;
- ✓ Convenzione BEI: linea di credito per max **200 milioni di Euro**;
- ✓ Procedura selettiva aperta per reperire fonti di finanziamento più convenienti;
- ✓ Bando pubblico per il servizio di tesoreria;
- ✓ Finestra Cassa DD.PP (Dic 2005) per ristrutturazione del debito.

# *L'efficienza solidale*

- ✓ Nuovo paradigma di politica economica, fondato sull'**efficienza solidale**, per fornire i beni e servizi desiderati dai cittadini;
- ✓ **Coniugare** efficienza ed equità;
- ✓ Non è più sufficiente fare affidamento sulle risorse tradizionalmente disponibili;
- ✓ **Ripensare il ruolo da assumere quali catalizzatori dello sviluppo**: da erogatori di servizi, investimenti e trasferimenti a soggetto che mette insieme risorse, idee, progetti, e coniuga esigenze pubbliche e potenzialità del privato;
- ✓ **Ripensare gli strumenti della Governance locale** (efficientamento, accorpamento, sussidiarietà)

# *L'efficienza solidale e le politiche di investimento*

- ✓ Obiettivo: rispondere alla **debolezza congiunturale**; costruire **efficienti infrastrutture**; sostegno del **capitale umano**.
- ✓ Quali strumenti: **sussidiarietà, partecipazione di Comuni e cittadini, concertazione**.
- ✓ Le risorse: **914 Mln di euro nei 5 anni di governo** per viabilità, scuola, mobilità (acquisto treni: 52 Mln di euro), cultura, sport, servizi, lavoro, formazione, ambiente.

# *Piano degli Investimenti 2004-2008*

*(in €)*

PIANO INVESTIMENTI PROVINCIA DI ROMA

2004 - 2008

TIPOLOGIE INVESTIMENT O	Dati consuntivi		Bilancio pluriennale 2006 - 2008		
	IMPEGNI 2004	IMPEGNI 2005	PREVISIONE 2006	PREVISIONE 2007	PREVISIONE 2008
<b>Edilizia Scolastica</b>	71.644.0 89,46	70.342.2 22,95	45.191.8 23,01	40.449.6 34,00	42.670.3 14,00
<b>Viabilità</b>	65.297.1 73,59	67.197.4 09,08	35.356.6 03,35	49.562.0 88,00	39.643.1 93,00
<b>Edilizia patrimoniale</b>	9.755.60 3,31	5.570.05 0,07	4.968.88 9,00	608.299, 00	608.299, 00
<b>Opere Complementa ri</b>	202.000, 00	201.600, 00	150.000, 00	150.000, 00	150.000, 00
<b>Opere ambientali</b>	2.459.97 2,73	4.173.69 7,27	740.500, 00	250.000, 00	250.000, 00
<b>Restauri</b>	241.795, 37	6.657.70 6,27	750.000, 00	4.686.57 0,00	2.791.15 0,00
<b>Parcheggi</b>	98.000,0 0	9.459.54 7,14	3.106.38 0,32	8.833.00 0,00	2.150.00 0,00
<b>Impianti Sportivi</b>	1.320.00 0,00	7.805.22 2,00	2.520.00 0,00	250.000, 00	250.000, 00
<b>Contributi per investimenti</b>	9.938.02 2,00	9.776.03 8,20	3.497.00 0,00	1.604.58 8,00	1.104.58 8,20
<b>Acquisto treni</b>	52.000.0 00,00				

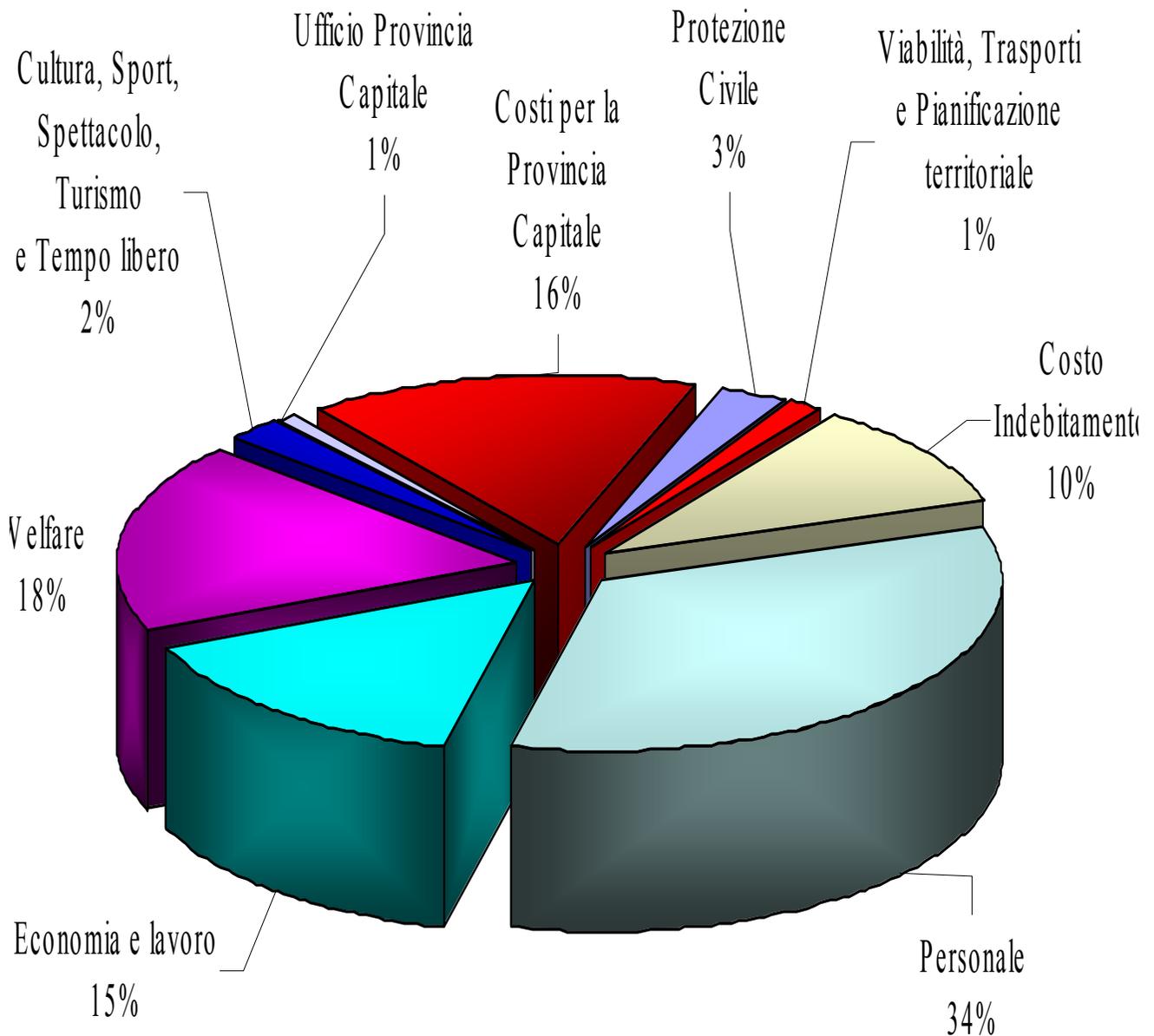
# *L'efficienza solidale e le politiche di welfare*

✓ **Netto incremento della spesa sociale** durante la Presidenza Gasbarra;

✓ **Confermato nel 2006** lo stesso livello di spesa del 2005 **anche in presenza di una decurtazione delle risorse** complessive disponibili della Provincia.

	<b>Previsione iniziale</b>	<b>Assestamento</b>
<b>2004</b>	11.489.877,78	18.352.221,59
<b>2005</b>	25.579.542,85	25.248.276,78

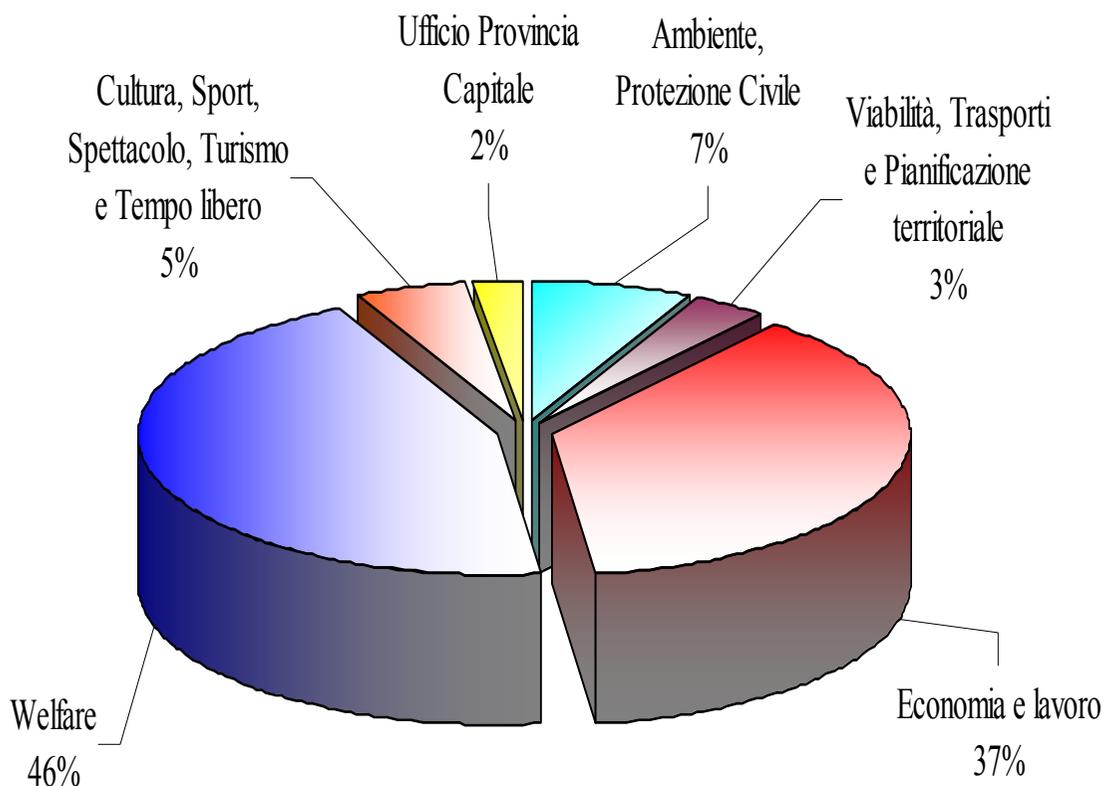
# *Ripartizione della spesa corrente totale 2006 (426,5 mln di euro)*



# *Ripartizione della spesa corrente “disponibile” nel 2006*

Al netto di costo indebitamento, spese per personale e costi per provincia Capitale.

**Rilevanza di economia e lavoro, e welfare**



# *Esempi di spesa per welfare nel 2005*

*(da Rendiconto 2005)*

- ✓ Sviluppo del **Sistema Informativo Provinciale sui Servizi Sociali (SISP)**;
- ✓ Conferma sostegno al progetto **AEC** pur se non di nostra competenza (circa **4,2 milioni** di Euro 2004);
- ✓ Sostegno **trasporto disabili**;
- ✓ Rinnovo **tariffe sociali** per il trasporto pubblico (circa **700mila** Euro nel 2004);
- ✓ Sostegno in collaborazione con i Comuni al progetto di **Teleassistenza agli anziani**

# *Una nuova nozione di sussidiarietà*

- ✓ Ruolo delle Province e Aree metropolitane
- ✓ Ruolo amministrazioni comunali: condividere il nuovo paradigma della finanza locale, impegnandosi nella progettazione, nella ricerca di finanziamenti e nella realizzazione dei programmi e dei progetti;
- ✓ **Necessità di programmazione** articolata e coerente degli interventi, sul piano territoriale e settoriale;
- ✓ Piano Territoriale Provinciale Generale (PTPG)

# *Coerenza programmatica*

- ✓ **Rispettare gli impegni assunti** con le precedenti programmazioni di bilancio;
- ✓ **Una visione programmatica unitaria**, coerente e sistemica;
- ✓ Realizzare **spese coerenti con la passata programmazione** e con le esigenze attuali del territorio;
- ✓ Ruolo istituzionale e funzioni di governo: l'applicazione del **Titolo V** della Costituzione.